**Отчет**

**о реализации процедуры ОРВ и экспертизы в Республике Татарстан в 2023 году**

С 2013 года в Республике Татарстан внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертизы НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета республики.

Согласно ст. 1 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» ОРВ подлежат проекты законов Республики Татарстан, указов Главы (Раиса) Республики Татарстан, постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, НПА иных органов исполнительной власти Республики Татарстан:

а) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

б) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

**Важным элементом процедуры оценки регулирующего воздействия является проведение публичных консультаций** с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

**В целях привлечения внимания наибольшего числа представителей предпринимательского сообщества к публичным консультациям** в рамках процедуры ОРВ **на главной странице сайте Министерства экономики размещен баннер** «Оценка регулирующего воздействия. Прими участие в публичных консультациях!» со ссылкой на специальный подраздел сайта, посвященный публичным консультациям.

В 2023 году **проведены** **два совещания с представителями бизнес-сообщества** на тему «О повышении эффективности взаимодействия бизнеса и власти в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов республиканских нормативных правовых актов и экспертизы республиканских нормативных правовых актов» и «Об итогах реализации процедуры оценки регулирующего воздействия проектов республиканских нормативных правовых актов и экспертизы республиканских нормативных правовых актов за 9 месяцев 2023 года и перспективах дальнейшего сотрудничества». На совещаниях присутствовали представители аппарата Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощника Раиса Республики Татарстан, Ассоциации предприятий и промышленников Республики Татарстан (регионального объединения работодателей), Союза «Торгово-промышленная палата Республики Татарстан», Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Татарстанского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Татарстанского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциации фермеров, крестьянских подворий и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Республики Татарстан. На совещаниях в формате диалога обсуждались актуальные вопросы взаимодействия с предпринимательским сообществом в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, проблемы регулирования отдельных отраслей экономики.

В республике создан Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия (далее – Экспертный совет). Экспертный совет сформирован в разрезе функций государственного управления в Республике Татарстан. Каждый из экспертов Экспертного совета в рамках ОРВ оценивает проект, разработанный по закрепленной функции (направлению деятельности) в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.09.2013 № 1633-р. Заключение эксперта является неотъемлемой частью заключения об ОРВ.

**В 2023 году в рамках ОРВ рассмотрено** 11 проектов НПА: 3 проекта закона Республики Татарстан, 6 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, 2 проекта ведомственных приказов, подготовлено 13 заключений об ОРВ. При этом по результатам ОРВ 3 проектов НПА **подготовлены отрицательные заключения**, по 2 проектам (проекты приказов, разработанные Госжилинспекцией РТ) замечания Уполномоченного органа органом-разработчиком учтены, **проекты НПА доработаны**, проведена повторная процедура оценки регулирующего воздействия.

Перечень проектов НПА, прошедших ОРВ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Заключение об ОРВ (отрицательное/положительное) |
| 1 | проект Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях» | положительное |
| 2 | проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка принятия решения Инвестиционным советом Республики Татарстан о целесообразности реализации инвестиционного проекта для Республики Татарстан, в рамках которого будет заключен специальный инвестиционный контракт» | положительное |
| 3 | проект Закона Республики Татарстан «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан» | положительное |
| 4 | проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменения в Положение о региональном государственном жилищном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 936 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)» | положительное |
| 5 | проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменения в Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 939 «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» | положительное |
| 6 | проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О мерах по реализации закона Республики Татарстан от 21.07.2023 №71-ЗРТ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан» | отрицательное |
| 7 | проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2021 № 945 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» | положительное |
| 8 | проект приказа Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан «О внесении изменений в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденную приказом Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан от 19.05.2022 № 88» | отрицательное\* |
| 9 | проект приказа Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан «О внесении изменений в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора), утвержденную приказом государственной жилищной инспекции Республики Татарстан от 19.05.2022 № 87» | отрицательное\* |
| 10 | проект Закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 4 [Закон](consultantplus://offline/ref=AA1F150C83E79980EF89D74FB10757658648785CC7E162C120E3C6B497357B32F336C0C90DF388765178078C2590C61A1BnCQ)а Республики Татарстан «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан» | положительное |
| 11 | проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения Республики Татарстан и установлении ее максимального размера» | положительное |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* - *по данным проектам приказов проведена повторная процедура оценки регулирующего воздействия, по итогам повторной процедуры выданы положительные заключения об ОРВ*

Кроме того, Отделом в рамках ОРВ было рассмотрено 19 проектов федеральных НПА.

Наряду с оценкой регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Министерством экономики, как уполномоченным органом проводится также **экспертиза действующих нормативных правовых актов**.

Экспертиза нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом в соответствии с утверждаемым им планом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (ч. 1 ст. 4 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан»).

План проведения экспертизы республиканских нормативных правовых актов формируется ежегодно в конце декабря с учетом предложений общественных объединений предпринимателей и Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощника Раиса Республики Татарстан. Утвержденный план публикуется на сайте Министерства экономики.

**В 2023 году согласно утвержденному плану проведена экспертиза 5 действующих нормативных правовых актов** (в 2022 году – экспертизе были подвергнуты 2 НПА), все заключения положительные. Вместе с тем, следует отметить, что в ходе экспертизы действующих НПА выявлена необходимость внести в них изменения, в том числе в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, соответствующие замечания и предложения содержатся в заключениях о результатах экспертизы.

Все материалы по ОРВ и экспертизе размещены на сайте Министерства экономики и доступны по ссылке: <https://mert.tatarstan.ru/Assessment_of_regulating_influence.htm>.

Законом Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» **предусмотрено обязательное внедрение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов**, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности **в 31 муниципальном районе (городском округе), включая г. Казань.**

**В целях совершенствования проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне** Министерством экономики на постоянной основе организовано методологическое и консультационное сопровождение данных процедур в муниципалитетах республики.

В текущем году проведено 4 совещания в формате видеоконференцсвязи с представителями органов местного самоуправления, в муниципалитеты направлены соответствующие методические материалы. На совещаниях были рассмотрены вопросы: о результатах мониторинга размещения на сайтах ОМС сведений об ОРВ и экспертизе, повышения качества ОРВ и экспертизы, озвучивались типичные ошибки, повторяющиеся из года в год: непроведение ОРВ и экспертизы; подмена понятий ОРВ и экспертизы; нарушение типовой структуры и несвоевременная актуализация соответствующего раздела сайта; несоблюдение методических рекомендаций по проведению процедуры ОРВ. Также в рамках совещаний проведены обучающие мероприятия.

Кроме того, в целях дальнейшего совершенствования организации проведения ОРВ и экспертизы вопрос повышения качества проведения ОРВ и экспертизы регулярно включался в повестку заседаний рабочей группы по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Татарстан с участием глав муниципальных районов, руководителей ряда министерств, ведомств.

В целях совершенствования регуляторной политики в субъектах Российской Федерации на Координационном совещании с министрами экономического развития регионов России в г. Уфе перед регионами поставлены следующие **задачи:**

- в сводные отчеты о проведении ОРВ разработчики проектов нормативных правовых актов должны включать описание альтернативных способов регулирования, оценку затрат предпринимательского сообщества, возникающих в результате вводимого регулирования;

- обеспечить внедрение оценки применения обязательных требований;

- при проведении оценки применения обязательных требований привлекать к обсуждениям широкий круг представителей бизнеса.

С учетом вышеуказанных задач разработан соответствующий план мероприятий на предстоящий год.